

AUTO No. 02189

POR EL CUAL SE INICIA UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL

EL DIRECTOR DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades delegadas por la Resolución 1037 de 2016 de la Secretaría Distrital de Ambiente y en virtud de lo dispuesto por la Ley 99 de 1993 y la Ley 1333 de 2009, el Acuerdo Distrital 257 de 2006 modificado por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, los Decretos Distritales 959 de 2000, 506 de 2003, el Decreto 109 de 2009, modificado parcialmente por el Decreto 175 de 2009, la Resolución 931 de 2008, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011, y

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que en operativo de control ambiental del día 13 de abril del 2015, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, requirió mediante Acta No. 15-246, a la sociedad comercial **IRCC LIMITADA INDUSTRIA DE RESTAURANTES CASUALES LIMITADA**, identificada con el NIT. 860.533.413-6, representada legalmente por el señor **JUAN HENRRY CHUSAN ANDRADE** identificado con cédula de extranjería número 443580, o quien haga sus veces, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado "**BEER STATION CALLE 83**", ubicado en la Carrera 13 No. 83-92 local 1 y 2, localidad de Chapinero de esta ciudad, para que realizara el registro de publicidad exterior visual ante la Secretaría Distrital de Ambiente, retirara los avisos pintados o incorporados en cualquier forma a las ventanas, o puertas de la edificación en la que funciona el establecimiento, se observó que el local cuenta con más de un aviso por fachada y que el aviso está saliente de fachada.

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual, de la Secretaría Distrital de Ambiente, en su función de control y seguimiento profirió el acta No.15-224 conforme a lo encontrado en la visita técnica realizada el día 14 de mayo del 2015, al establecimiento de comercio denominado "**BEER STATION CALLE 83**", de propiedad de la sociedad

Página 1 de 11

AUTO No. 02189

comercial **IRCC LIMITADA INDUSTRIA DE RESTAURANTES CASUALES LIMITADA**, ubicado en la Carrera 13 No. 83-92 local 1 y 2, localidad de Chapinero de esta ciudad, encontrando que no realizó el registro del elemento de publicidad exterior visual, ante la Secretaría Distrital de Ambiente y que aún se encontraba más de un aviso por fachada.

CONSIDERACIONES TÉCNICAS:

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió el **Concepto Técnico No 7624 del 13 de agosto del 2015**, en el que concluyó lo siguiente:

“(…),

3. SITUACIÓN ENCONTRADA:

3.3. DESCRIPCIÓN DEL ELEMENTO DE PEV:

a. TIPO DE ELEMENTO:	AVISO
b. TEXTO DE PUBLICIDAD	BEER STATION CALLE 83 (IRCC LIMITADA INDUSTRIA DE RESTAURANTES CASUALES LIMITADA)
c. ÁREA DEL ELEMENTO	7 m ² (Aprox.)
e. UBICACIÓN	FACHADA
f. DIRECCIÓN ELEMENTO	Carrera 13 No 83 – 92 Local 1 y 2
g. LOCALIDAD	CHAPINERO
h. SECTOR DE ACTIVIDAD	ZONA DE COMERCIO CUALIFICADO

4. EVALUACIÓN TÉCNICA:

a. La Secretaria Distrital de Ambiente realizo visita técnica de requerimiento el día 13 de Abril de 2015 al establecimiento **BEER STATION CALLE 83 (IRCC LIMITADA INDUSTRIA DE RESTAURANTES CASUALES LIMITADA)**, identificado con Nit. 860533413 - 6 y representado legalmente por **JUAN HENRRY CHUSAN ANDRADE**, identificado con C.E. 443580, ubicado en la dirección Carrera 13 No 83 – 92 Local 1 y 2, encontrando que se infringe la Normatividad Distrital vigente:

- El aviso del establecimiento no cuenta con registro (... Artículo 30 concordado con el 37, Decreto 959/00).
- El local cuenta con más de un aviso por fachada (... literal a, Artículo 7, Decreto 959/00).

AUTO No. 02189

- *No está permitido colocar avisos pintados o incorporados en cualquier forma a las ventanas o puertas de la edificación (... Artículo 8, Literal c, Decreto 959/00).*
- *El aviso esta saliente de la fachada (... Artículo 8, numeral 8.1, Decreto 506/03) (cuando sobresale de la fachada propia del establecimiento o local, aprobada en la licencia de construcción, o en el acto de reconocimiento.)*

*Conforme lo encontrado en la visita se procedió a diligenciar el Acta de Requerimiento N° 15-246, en la cual se plasmó las infracciones descritas anteriormente, se tomó registro fotográfico y se otorgó al propietario del establecimiento **BEER STATION CALLE 83** (IRCC LIMITADA INDUSTRIA DE RESTAURANTES CASUALES LIMITADA) diez (10) días hábiles contados a partir del recibo del presente documento de cumplimiento a las siguientes obligaciones:*

- *Efectuar los ajustes necesarios para el control de publicidad exterior visual proveniente de las actividades relacionadas con su actividad comercial, los cuales hacen referencia en este caso a la Solicitud de Registro de Publicidad Exterior del aviso, abstenerse de instalar los avisos adicionales al único permitido ó reubicar la publicidad comercial en un solo aviso sin exceder el 30% de la fachada hábil y propia del establecimiento, la superficie del aviso debe estar completamente adosada a la fachada propia del establecimiento y de retirar la publicidad pintada o incorporada en cualquier forma a las ventanas o puertas de la edificación.*
- *Remitir a la Secretaria de Ambiente el soporte probatorio (fotografía panorámica con los ajustes) como constancia del cumplimiento de este requerimiento.*

*b. La Secretaria Distrital de Ambiente por medio del grupo de publicidad exterior visual procedió el día 14 de Mayo de 2015 a realizar la visita de seguimiento, efectuada mediante acta No. 15-224, al establecimiento **BEER STATION CALLE 83** (IRCC LIMITADA INDUSTRIA DE RESTAURANTES CASUALES LIMITADA), identificado con Nit. 860533413 - 6 y representado legalmente por **JUAN HENRRY CHUSAN ANDRADE**, identificado con C.E. 443580, ubicado en la dirección Carrera 13 No 83 – 92 Local 1 y 2, donde se encontró que el establecimiento no realizó la correspondiente solicitud de Registro de Publicidad Exterior Visual del aviso referido en el Acta de Requerimiento 15-246. Estableciéndose de este modo, que el establecimiento no subsano dicha inconsistencia descrita dentro del término establecido en esta misma acta de requerimiento, cuya fecha límite era 24/04/2015.*

4.1. PRUEBAS REGISTRO FOTOGRAFICO Y ACTAS DE VISITA:

Registro fotográfico, Visita No. 1 efectuada el día 13/04/2015



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE AMBIENTE

AUTO No. 02189



*Fotografía No. 1:
Avisos del
establecimiento BEER
STATION CALLE 83
(IRCC LIMITADA
INDUSTRIA DE
RESTAURANTES
CASUALES
LIMITADA), No
cuentan con Registro
de Publicidad Exterior
Visual, El local cuenta
con más de un aviso
por fachada, no está
permitido colocar
avisos pintados o
incorporados en
cualquier forma a las
ventanas o puertas de
la edificación y El
aviso está volado de
fachada, ubicado en la
Carrera 13 No 83 – 92
Local 1 y 2.*

...

Registro fotográfico, Visita No. 2 efectuada el día 14/05/2015

Página 4 de 11

Secretaría Distrital de Ambiente
Av. Caracas N° 54-38
PBX: 3778899 / Fax: 3778930
www.ambientebogota.gov.co
Bogotá, D.C. Colombia

**BOGOTÁ
MEJOR
PARA TODOS**

AUTO No. 02189



*Fotografía No. 1:
Avisos del
establecimiento BEER
STATION CALLE 83
(IRCC LIMITADA
INDUSTRIA DE
RESTAURANTES
CASUALES
LIMITADA), No
cuentan con Registro
de Publicidad Exterior
Visual, El local cuenta
con más de un aviso
por fachada ubicado
en la Carrera 13 No
83 – 92 Local 1 y 2.*

5. CONCLUSIONES:

Con base en lo expuesto anteriormente, se concluye:

*Desde el punto de vista técnico, se evidenció que el establecimiento **BEER STATION CALLE 83** (IRCC LIMITADA INDUSTRIA DE RESTAURANTES CASUALES LIMITADA), cuyo representante legal es el señor **JUAN HENRRY CHUSAN ANDRADE**, identificado con **C.E. 443580**, infringe la normativa ambiental en materia de publicidad exterior visual, ya que a la fecha de la visita técnica de seguimiento al requerimiento el aviso no cuenta con la correspondiente solicitud de registro, de acuerdo con lo contemplado en el Artículo 30 del Decreto 959 de 2000.*

*Igualmente el establecimiento **BEER STATION CALLE 83** (IRCC LIMITADA INDUSTRIA DE RESTAURANTES CASUALES LIMITADA), cuyo representante legal es el señor **JUAN HENRRY CHUSAN ANDRADE**, identificado con **C.E. 443580**, **NO DIO CUMPLIMIENTO** al Acta de requerimiento 15-246 del 13/04/2015, en el tiempo establecido para ello, por lo cual se envía el presente concepto al área jurídica del grupo de publicidad exterior visual para la realización del trámite administrativo y/o jurídico pertinente.*

(...)"

AUTO No. 02189

CONSIDERACIONES JURIDICAS

Que de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 8 de la Constitución Política, es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que los artículos 79 y 80 de la misma Carta establecen que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica, fomentar la educación para el logro de estos fines, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que el artículo 95 de la misma Carta, establece como obligación de los particulares, proteger los recursos naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que el artículo 31 de la Ley 99 de 1993 *“por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA”*, en el numeral 2 establece: *“Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente...”*

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 consagra las competencias de los grandes centros urbanos así: *“Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción...”*.

Que el artículo 70 ibídem, señala: *“La entidad administrativa competente al recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio dictará un acto de iniciación de trámite que notificará y publicará en los términos de los artículos 14 y 15 del Código Contencioso Administrativo”* (ahora artículo 67 de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

AUTO No. 02189

Que mediante la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental en la República de Colombia, se determinó que el Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y que la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los Grandes Centros Urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los Establecimientos Públicos Ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002, la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, la Armada Nacional, los Departamentos, Municipios y Distritos.

Que a su vez, el artículo 5 de la misma ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que el procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio, se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello; sin embargo, para el presente caso se encuentra que existe un incumplimiento a la normatividad ambiental, toda vez que existen hechos y consideraciones técnicas que dan lugar a presumirlo. Así, conforme al Concepto Técnico 07624 del 13 de agosto de 2015, esta Entidad demuestra mérito necesario para iniciar un procedimiento sancionatorio ambiental, en contra de la sociedad comercial **IRCC LIMITADA INDUSTRIA DE RESTAURANTES CASUALES LIMITADA**, identificada con el NIT. 860.533.413-6, representada legalmente por el señor **JUAN HENRRY CHUSAN ANDRADE** identificado con cédula de extranjería número 443580, o quien haga sus veces, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado "**BEER STATION CALLE 83**", ubicado en la Carrera 13 No. 83-92 local 1 y 2, localidad de Chapinero de esta ciudad.

Que según lo establece el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, se debe iniciar procedimiento sancionatorio, el cual se puede adelantar de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva.

AUTO No. 02189

Que el artículo 19 ibídem, indica que en las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo (ahora de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que el artículo 20 ibídem, nos señala: *“Que una vez Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 Y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental...”*

Que la misma ley en su canon 22 dispone. *“La autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios...”*

Que en virtud de las anteriores consideraciones, y en aplicación del Artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, se dispone en este acto administrativo el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental, para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental en contra de la sociedad comercial **IRCC LIMITADA INDUSTRIA DE RESTAURANTES CASUALES LIMITADA**, identificada con el NIT. 860.533.413-6, representada legalmente por el señor **JUAN HENRRY CHUSAN ANDRADE** identificado con cédula de extranjería número 443580, o quien haga sus veces, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado **“BEER STATION CALLE 83”**, teniendo en cuenta que el Concepto Técnico 07624 del 13 de agosto del 2015, señaló que la publicidad exterior visual ubicada en la Carrera 13 No. 83-92 local 1 y 2, localidad de Chapinero de Bogotá DC., se encontró instalada en el Distrito Capital, sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente, los avisos pintados o incorporados en cualquier forma a las ventanas, o puertas de la edificación en la que funciona el establecimiento, se observó que el local cuenta con más de un aviso por fachada y que el aviso está saliente de fachada, vulnerando presuntamente con estas conductas el artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 del 2000, el literal a) del Artículo 7, el literal c) del artículo 8 del Decreto 959 del 2000, y el numeral 8.1 del artículo 8 del Decreto 506 de 2003.

AUTO No. 02189

COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA

Que el Acuerdo 257 de 2006, “Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones”, ordenó en su artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA-, en la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA-, como un organismo del sector central con autonomía administrativa y financiera.

Que los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009 establecen la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinan las funciones de sus dependencias y dictan otras disposiciones.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 1° del artículo 1° de la Resolución 1037 de 2016, el Secretario Distrital de Ambiente delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de *“Expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios”*.

Que en mérito de lo expuesto,

DISPONE:

ARTÍCULO PRIMERO: Iniciar procedimiento sancionatorio ambiental en contra de la sociedad comercial **IRCC LIMITADA INDUSTRIA DE RESTAURANTES CASUALES LIMITADA**, identificada con el NIT. 860.533.413-6, representada legalmente por el señor **JUAN HENRRY CHUSAN ANDRADE** identificado con cédula de extranjería número 443580, o quien haga sus veces, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado **“BEER STATION CALLE 83”**, por cuanto la publicidad exterior visual ubicada en la Carrera 13 No. 83-92 local 1 y 2, localidad de Chapinero de esta ciudad, se encontró instalada en el Distrito Capital, sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente, los avisos pintados o incorporados en cualquier forma a las ventanas, o puertas de la edificación en la que funciona el establecimiento, el local cuenta con más de un aviso por fachada y el aviso está saliente de fachada, vulnerando presuntamente con estas conductas el artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 del 2000, el literal a) del Artículo 7, el literal c) del artículo 8 del Decreto 959 del 2000, y el numeral 8.1 del artículo 8 del Decreto 506 de 2003, conforme a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

Página 9 de 11

AUTO No. 02189

PARÁGRAFO. - En orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

ARTÍCULO SEGUNDO: Notificar el contenido del presente auto a la sociedad comercial **IRCC LIMITADA INDUSTRIA DE RESTAURANTES CASUALES LIMITADA**, identificada con el NIT. 860.533.413-6, representada legalmente por el señor **JUAN HENRRY CHUSAN ANDRADE** identificado con cédula de extranjería número 443580, o quien haga sus veces, en la AK 45 N° 232-35 LC 4-113, conforme a lo dispuesto en el artículo 19 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO TERCERO: El expediente **SDA-08-2016-328**, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría, de conformidad con el artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo

ARTÍCULO CUARTO: Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO QUINTO: Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SEXTO: Contra el presente auto no procede recurso alguno, conforme a lo dispuesto en el artículo 75 de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

NOTIFIQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLIQUESE Y CÚMPLASE
Dado en Bogotá a los 31 días del mes de julio del 2017



OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA

AUTO No. 02189

DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

(Anexos):

Elaboró:

MANUEL FERNANDO GOMEZ
LANDINEZ

C.C: 80228242 T.P: N/A

CONTRATO
20170831 DE
2017
FECHA
EJECUCION: 05/07/2017

Revisó:

JENNY ROCIO CASTRO ACEVEDO

C.C: 52021696 T.P: N/A

CONTRATO
20170408 DE
2017
FECHA
EJECUCION: 06/07/2017

Aprobó:

Firmó:

OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA

C.C: 11189486 T.P: N/A

CONTRATO
20170408 DE
2017
FECHA
EJECUCION: 31/07/2017

Expediente SDA-08-2016-328